



COMUNE DI RANDAZZO  
PROVINCIA DI CATANIA

ORIGINALE DELIBERAZIONE DI GIUNTA MUNICIPALE

N. 109 DEL 05/08/2014

OGGETTO: APPROVAZIONE SA RUP. ADESIONE ALLA DOT. SECAZIONE DI UNA CONVENZIONE CON  
ASTE SPECIALIZZATE PER IL RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA  
STRADALE POST INCIDENTE

L'anno duemila quattordici il giorno cinque del mese di agosto  
alle ore 16,30 e segg., nella sala delle adunanze del Comune suddetto, a seguito di regolare  
convocazione, si è riunita la Giunta Municipale presenti numero quattro Assessori, secondo il  
seguito prospetto:

		Presente
Prof. Michele MANGIONE	Sindaco	si
Ins. Patrizia GARASTO	Assessore	no
Sig. Carmelo FRANCO	Assessore	si
Dott. Gianluca LANZA	Assessore	si
Dott. Antonino MANNINO	Assessore	si
	Assessore	
	Assessore	
	Assessore	

Dott.ssa Carmela Vitetta

Partecipa il Segretario Generale

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita i  
presenti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato:

Il Proponente

Il Responsabile

P. P. P. P. P.

**PREMESSO**

che il Comune - come previsto dal Titolo II del Codice della Strada e, in particolare dall'art. 14 che disciplina la responsabilità dell'Ente proprietario o gestore dell'infrastruttura stradale - deve provvedere a ripristinare, nel minor tempo possibile, le condizioni di viabilità e sicurezza dell'area interessata da incidenti stradali, nonché assicurare il ripristino dello stato dei luoghi così come disposto dall'art. 211;

che il Comune è tenuto ad ottemperare ai principi generali dettati dall'articolo 1 del Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada - ovvero "*La sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato*", e nel perseguimento di tale finalità occorre tener conto del rispetto della legislazione vigente in materia di salvaguardia, specie quanto prescritto dal Decreto Legislativo n. 152 del 03 aprile 2006 - Codice dell'Ambiente -.

che il Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada - all'art. 15 lettera f) vieta di "*depositare rifiuti o materie di qualsiasi specie, insudiciare e imbrattare comunque la strada e le sue pertinenze*"; all'art. 161 prevede la fattispecie secondo la quale, allorché si verifichi la caduta o lo spargimento di materie viscidie o infiammabili o comunque atte a creare pericolo o intralcio alla circolazione stradale, il conducente del veicolo fonte della caduta o dello spargimento, è tenuto ad *adottare ogni cautela necessaria per rendere sicura la circolazione e libero il transito (comma II)*, ed inoltre, deve provvedere a *segnalare il pericolo agli altri viaggiatori ed informare del fatto l'Ente proprietario della strada o un organo di Polizia (comma III)*, tutto ciò è funzionalizzato a garantire il corretto ripristino delle condizioni di sicurezza della strada;

che l'art. 15, comma 1, lettera f-bis, del Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada -, inserito dalla legge n. 120 del 29 luglio 2010, rubricato "*Atti vietati*" prevede che "*su tutte le strade e loro pertinenze è vietato (...) insozzare la strada o le sue pertinenze gettando rifiuti od oggetti dai veicoli in sosta o in movimento*";

che l'Amministrazione Comunale, al fine di assicurare il rispetto della normativa richiamata, deve garantire l'efficiente servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali post incidente, attraverso la pulitura e bonifica della piattaforma stradale le cui condizioni sono state compromesse dal verificarsi di incidenti stradali;

Che le operazioni principali delle attività di ripristino post incidente consistono:

- nell'aspirazione dei liquidi inquinanti sversati di dotazione funzionale dei veicoli coinvolti (lubrificanti, carburanti, refrigeranti, ecc.), il recupero dei detriti solidi, non biodegradabili, dispersi e relativi all'equipaggiamento dei veicoli stessi (frammenti di vetro, pezzi di plastica, metallo, residui di carrozzeria, ecc.),
- nel recupero di materiale trasportato e disperso a seguito di incidente.

**CONSIDERATO**

che i servizi sopra descritti non sono attualmente svolti dall'Amministrazione Comunale in modo efficace e non risulta agevole l'avvio della procedura di richiesta di rimborso alle compagnie assicurative per i danni cagionati all'infrastruttura stradale a seguito di incidenti tra veicoli;

che altre Amministrazioni territoriali e concessionarie autostradali hanno, già da tempo, ritenuto opportuno rivolgersi ad Aziende aventi operatività sull'intero territorio nazionale che grazie alla loro struttura di tipo imprenditoriale, sono in grado di gestire la problematica complessiva degli incidenti stradali, garantendo la messa in sicurezza della viabilità con bonifica dell'area;

che per la corretta e regolare esecuzione degli interventi concernenti il servizio in oggetto è richiesto il possesso di caratteristiche, iscrizioni ed abilitazioni di cui l'Amministrazione non ha alcuna disponibilità;

che la creazione all'interno dell'Amministrazione di strutture operative per la realizzazione dell'attività di ripristino post incidente e dell'organizzazione di uffici e procedimenti adeguati al recupero dei costi sostenuti per l'operatività del servizio nei confronti delle compagnie assicurative risulterebbe onerosa in termini di risorse umane ed economiche;

che per ottimizzare la gestione dei sinistri, nel miglioramento della sicurezza stradale e della tutela ambientale, si rende indispensabile l'instaurazione di una collaborazione sinergica con un Operatore esterno, in grado di adempiere con professionalità e diligenza alle enunciate esigenze del territorio, nel rispetto delle prescrizioni normative;

che a fronte dell'affidamento ad Operatori esterni, specializzati nei servizi di cui trattasi l'Amministrazione Comunale beneficerà del *servizio di ripristino post incidente* per sversamenti di liquidi inquinanti derivanti da dotazione funzionale di veicolo anche nel caso in cui il conducente sia rimasto sconosciuto, facendo così venir meno possibili situazioni di gravi e occulti pericoli, che possono costituire insidie per il traffico veicolare e pedonale, comportante, pertanto possibili responsabilità di ogni ordine e grado in capo all'Ente proprietario della strada;

che l'Amministrazione Comunale, per l'adempimento delle prescrizioni sopra enunciate, servendosi di Operatori esterni, non è investita di onere alcuno, specie economico, in quanto il rapporto intercorrente tra l'Ente proprietario della rete stradale e gli operatori esterni incaricati di svolgere le attività del servizio di ripristino post incidente è qualificato come *concessione di servizi* conformemente a quanto stabilito dall'art. 30 del Decreto Legislativo n. 163 del 12 aprile 2006, pertanto, *“la controprestazione a favore del concessionario consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio”*; nella fattispecie *de quo*, gli operatori esterni ricevono, quale controprestazione dell'affidamento del servizio, il recupero di quanto sostenuto nell'esecuzione delle attività di ripristino post incidente, nei confronti delle compagnie assicurative (R.C.A.) dei proprietari dei veicoli responsabili degli incidenti stradali;

che l'Amministrazione Comunale, al fine del regolare e trasparente affidamento del servizio ha individuato, sin d'ora, le tipologie degli interventi, i caratteri e i requisiti essenziali per un'efficace realizzazione del servizio su tutta la rete stradale afferente all'Ente;

che le tipologie di intervento che l'Amministrazione intende affidare all'interno del *servizio di ripristino post incidente*, consistono nell'attività eseguita in situazione di emergenza, tesa al ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e alla reintegra delle matrici ambientali, post incidente, consistente nella pulitura della piattaforma stradale e delle sue pertinenze mediante:

- “intervento standard”, il ripristino della sicurezza stradale e la reintegra delle matrici ambientali, compromesse dal verificarsi di incidenti stradali che comportino l'aspirazione dei liquidi inquinanti versati e il recupero dei detriti solidi dispersi, in dotazione funzionale dei veicoli, sul sedime stradale;
- “interventi senza individuazione del veicolo responsabile”, gli interventi standard eseguiti regolarmente ancorché in assenza dell'individuazione del veicolo il cui conducente abbia causato l'evento e, quindi, della possibilità di recuperare i costi delle compagnie assicurative;
- “interventi perdita di carico”, l'attività di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali, a seguito del verificarsi di incidenti che comportino la perdita di carico da parte dei veicoli trasportanti coinvolti.

che l'Amministrazione, in virtù dei precisi interessi che vengono in rilievo e che s'intendono tutelare con l'affidamento del *servizio di ripristino post incidente* (l'incolumità personale, la salute pubblica, la salvaguardia ambientale, la fluidità della circolazione stradale, la sicurezza dei

lavoratori) intende realizzare detto servizio attraverso operatori esterni che con comprovata esperienza e capacità tecnico-operativa, possono al meglio rendere il servizio a beneficio della collettività;

che i requisiti minimi di cui gli Operatori esterni devono disporre sono i seguenti:

- attivazione dell'intervento su richiesta telefonica alla sala operativa dell'affidatario del servizio da parte dalla Polizia Locale e/o dalle altre Forze dell'Ordine presenti sul territorio, ovvero dal personale dipendente dal Comune; la comunicazione telefonica si realizza attraverso il numero verde della sala operativa, attiva 24 ore su 24, per 365 giorni l'anno, che garantisce tempi di risposta non superiori a un minuto per almeno il 90% delle chiamate;
- le strutture operative sul territorio devono garantire tempestivi e solerti tempi di intervento sul luogo del sinistro, al massimo, salvo casi di comprovata impossibilità, non superiori a:
  - 30 minuti per i giorni feriali dalle ore 6:00 alle 22:00 sabato escluso;
  - 45 minuti per tutti i giorni dalle ore 22:00 alle 6:00 festivi e sabato dalle ore 00:00 alle 24:00;
- tali parametri indicano l'arco temporale che comincia dall'attivazione da parte delle Forze dell'Ordine alla sala operativa e si conclude con l'arrivo della struttura operativa sul luogo dell'incidente;

che tale indirizzo risponde ai principi di efficienza, efficacia e adeguatezza dell'azione amministrativa in relazione agli scopi sociali dei servizi demandati alla competenza del Comune.

## VISTA

la nota allegata quale parte integrante della presente prot. nr. 449 del 19/07/2010, registrata al protocollo generale al nr. 2127 del 20/07/2010 dell'Ufficio Territoriale del Governo di Catania, con la quale gli Enti Pubblici Territoriali e quindi anche il Comune di Randazzo, vengono sollecitati a valutare la possibilità di sottoscrivere una convenzione, senza alcun onere per le casse pubbliche, con ditta appositamente specializzata per la fornitura dei servizi di cui sopra.

## CONSTATATO

che per l'affidamento di detto servizio di sgombero, bonifica, pulizia e ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità post incidente stradale e per interventi da eseguirsi in emergenza nel tempo unitamente alle relative bozze di convenzioni sono pervenute le richieste delle ditte:

“Sicurezza e Ambiente S.p.A.” con sede legale in Largo Ferruccio Mengaroni nr. 25 – 00135 Roma – C.F. e Part. I.V.A 09164201007 prot. nr. 0015887 del 18/9/2013;

“Ecolsia S.r.L. Ecologia Servizi e Igiene Ambientale” con sede legale in Via Chiavornicco nr. 45 – 33084 Cordenons (PN) – C.F e Part. I.V.A. 01673250930 prot. nr. 0016551 del 1/10/2013.

## PRESO ATTO

Che al fine della trasparenza degli atti amministrativi ed anche per dare possibilità di partecipazione anche ad eventuali altre ditte specializzate, in data 14/07/2014 veniva pubblicato nella sezione News ed all'Albo Pretorio online del sito istituzionale dell'Ente Comunale l'avviso pubblico del 11/07/2014 predisposto dal Comandante della Polizia Municipale, per l'individuazione di soggetti interessati all'affidamento sperimentale per anni 1 (UNO) senza oneri economici a carico della pubblica amministrazione del servizio di ripristino post incidente nelle sedi stradali di proprietà comunale, con relativa documentazione da far pervenire da parte delle ditte interessate al Settore di Polizia Municipale entro la data del 23/07/2014.

## CONSIDERATO

Che alla data del 23/07/2014, sono pervenute esclusivamente le comunicazioni di manifestazione d'interesse delle ditte "Ecolisia S.r.L.. Ecologia Servizi e Igiene Ambientale" con sede legale in Via Chiavornicco nr. 45 – 33084 Cordenons (PN) – C.F e Part. I.V.A. 01673250930 prot. nr. 0016551 del 1/10/2013 e "Sicurezza e Ambiente S.p.A." con sede legale in Largo Ferruccio Mengaroni nr. 25 – 00135 Roma – C.F. e Part. I.V.A 09164201007 prot. nr. 0015887 del 18/9/2013;

## RITENUTO

che risulta preliminarmente indispensabile affidare in via sperimentale e senza diritto di esclusiva ad ambedue le ditte che ne hanno fatto richiesta, l'esecuzione del servizio di cui trattasi, onde poter giungere ad una corretta disamina delle modalità, dei tempi e dei costi di attuazione degli interventi;

che inoltre l'affidamento in via sperimentale risulta propedeutico ad una corretta ponderazione di tutti gli interessi pubblici e privati coinvolti, posto che solo a termine del medesimo il Comune potrà delineare con precisione l'oggetto e le clausole di eventuali atti di gara e conseguentemente procedere con l'evidenza pubblica.

## VALUTATO

che la sperimentazione gestionale delle attività volte al ripristino dello stato dei luoghi avverrà per un arco temporale ben definito scelto discrezionalmente dall'Amministrazione e si svolgerà senza oneri o costi in capo al Comune, in quanto gli stessi saranno a totale carico delle Compagnie di Assicurazione R.C.A. garanti dei danneggiati.

## RITENUTO

di approvare gli schemi delle convenzioni proposte per la durata di un anno dalla data di sottoscrizione;

## **PROPONE**

1. di considerare le premesse e gli allegati parte integrante e sostanziale del presente disposto deliberativo;
2. di approvare gli schemi delle convenzioni per l'affidamento del servizio alle ditte: "Ecolisia S.r.L.. Ecologia Servizi e Igiene Ambientale" con sede legale in Via Chiavornicco nr. 45 – 33084 Cordenons (PN) – C.F e Part. I.V.A. 01673250930 e "Sicurezza e Ambiente S.p.A. con sede legale in Largo Ferruccio Mengaroni nr. 25 – 00135 Roma – C.F. e Part. I.V.A 09164201007, dando conferma che il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e la reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali sarà unicamente regolato dalle stesse convenzioni;
3. di autorizzare il Comandante della Polizia Municipale alla sottoscrizione delle suddette convenzioni con le ditte sopraccitate, che a tal fine potranno attivare i centri logistici appartenenti alla propria organizzazione più vicini;
4. di dare atto che nessun compenso sarà versato alle sopra elencate ditte per gli interventi post incidenti che si verificheranno sulle strade di proprietà comunale a seguito di chiamata del personale della Polizia Municipale in servizio o da altre Forze dell'Ordine intervenute sul luogo del sinistro;
5. di stabilire fin d'ora che le "Convenzioni" di servizio senza esclusiva avranno la durata di anni uno a decorrere dalla data di sottoscrizione, a meno che non intervenga disdetta da una delle parti, da inoltrare a mezzo raccomandata A.R. con preavviso di almeno tre mesi;

Pareri espressi ai sensi dell'Art. 53 L. 142/90, recepito dalla L. R. 48/91  
e modificata dall'Art. 12 della Legge N. 30/2000.

Il responsabile del Servizio interessato —  
per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere: FAVOREVOLE.

Randazzo, li 05.08.2016

IL RESPONSABILE

*Carlo P. M. M.*

Il responsabile di Ragioneria — per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere: FAVOREVOLE.

IL DIRIGENTE L'UFFICIO DI RAGIONERIA

Randazzo, li .....

Il responsabile del Servizio Finanziario ATTESTA che la complessiva spesa di Euro ..... trova la  
relativa copertura finanziaria sui fondi del/i sottoelencato/i così come da prospetto che segue:

CAP.	RES. COMP.	DESCRIZIONE	IMPORTO	PRENOTAZ. IMPEGNO	IMPEGNO

IL DIRIGENTE L'UFFICIO DI RAGIONERIA

Randazzo, li .....

LA GIUNTA

Vista la superiore proposta relativa all'oggetto

Preso atto dei presupposti di fatto e di diritto posti a base della proposta;

Condivisi i motivi che determinano l'emanazione dell'atto e i fini che si intendono perseguire;

Considerata la proposta che precede meritevole di approvazione in quanto diretta a soddisfare gli interessi di questo Ente;

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 53 della L. n. 142/90, recepito dalla L.R. n. 48/91;

Visto il vigente Ordinamento EE.LL.;

Con voti favorevoli unanimi espressi nei modi e termini di legge;

DELIBERA

di approvare e fare propria la proposta di deliberazione che si intende integralmente trascritta ad ogni effetto di legge nel presente dispositivo sia per la parte relativa ai presupposti di fatto e di diritto che per la motivazione e per la parte dispositiva.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

Prof. Michele Mangione

L'ASSESSORE ANZIANO

Carmelo Franco

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa Carmela Vitetta

Il sottoscritto Messo Comunale dichiara che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio dal **07 AGO. 2014** al **22 AGO. 2014**

Randazzo, li .....

IL MESSO COMUNALE

#### CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si certifica, su conforme attestazione del Messo Comunale, che la presente deliberazione, è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal **07 AGO. 2014** al **22 AGO. 2014** e che contro di essa non sono stati presentati opposizioni o reclami.

Randazzo, li .....

IL SEGRETARIO GENERALE

**Dott.ssa Carmela Vitetta**

#### CERTIFICATO DI AVVENUTA ESECUTIVITÀ

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il .....

- Ai sensi dell'art. 12, comma 1° della L. R. 44/91
- Ai sensi dell'art. 12, comma 2° della L. R. 44/91 (immediatamente esecutiva)

Randazzo, li .....

IL SEGRETARIO GENERALE

**Dott.ssa Carmela Vitetta**