



## COMUNE DI RANDAZZO

CITTÀ METROPOLITANA DI CATANIA

### I SETTORE DI STAFF - POLIZIA MUNICIPALE -RANDAGISM

#### PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

N. 25 del 29-12-2020

**OGGETTO:** Affidamento in via sperimentale e senza esclusiva del servizio per il ripristino delle condizioni di sicurezza e di viabilità stradale mediante bonifica ambientale dell'area interessata da incidenti stradali su strade di proprietà comunale. CIG Z162FFB025

**Premesso** che il Comune

- come previsto dal Titolo II del Codice della Strada e, in particolare, dall'art. 14 che disciplina la responsabilità dell'Ente proprietario dell'infrastruttura stradale, deve provvedere a ripristinare, nel minor tempo possibile, le condizioni di sicurezza e viabilità dell'area interessata da incidenti o da altri eventi comportanti la presenza sulla piattaforma stradale di liquidi inquinanti, residui solidi non biodegradabili e altri materiali o di condizioni di pericolo per la fluidità del traffico, dell'ambiente o della salute pubblica;
- ha altresì l'obbligo di garantire che gli interventi di bonifica ambientale post incidente siano effettuati nel pieno rispetto delle normative del Codice della Strada e del D.Lgs. 03.04.2006, n. 152, Testo Unico in materia di "tutela ambientale"

**Ritenuto** che sia nell'interesse del Comune individuare e risolvere le problematiche relative:

- a) alla gestione complessiva dei sinistri stradali, della sicurezza della circolazione e della tutela dell'ambiente, al fine di individuare la soluzione più efficiente, efficace e conveniente in relazione alle specifiche responsabilità attribuite dalla Legge all'Amministrazione territoriale proprietaria o incaricata della gestione e manutenzione (artt. 14 e 211 del Codice della Strada), in particolare, ripristino della sicurezza della viabilità con bonifica dell'area, tramite aspirazione dei liquidi inquinanti "sversati" (olio, carburante, liquido di raffreddamento, ecc.), recupero dei detriti solidi, non biodegradabili (vetri, pezzi di plastica, lamiera, metallo, ecc.);
- b) al recupero di materiale trasportato disperso a seguito di incidente o altro;
- c) al trattamento di gravi sversamenti o dispersione di merci/materie pericolose/infettanti/tossiche comunque trasportate, richiedenti bonifica del territorio; situazioni tali da potersi definire "incidenti rilevanti" ai sensi della legge 334/1999 e s.m.i.

**Atteso** che per ottimizzare la gestione complessiva dei sinistri e della sicurezza stradale si rende opportuno affidare il servizio di ripristino della viabilità stradale ad aziende che svolgano in via continuativa e professionale detta attività.

**Considerato**

- che anche altre Amministrazioni territoriali e Concessionarie autostradali hanno, già da tempo, ritenuto opportuno rivolgersi ad Aziende aventi operatività sull'intero territorio

nazionale che sono in grado di gestire la problematica complessiva degli incidenti stradali, garantendo la messa in sicurezza della viabilità, con bonifica dell'area;

- che lo svolgimento del servizio, svolto in nome e per conto dell'Amministrazione del Comune di Randazzo è interamente remunerato dai risarcimenti richiesti direttamente dall'impresa affidataria alle Compagnie di assicurazione dei responsabili del danneggiamento, a seguito della delega all'attivazione di ogni azione verso i soggetti di cui all'art. 2054 del C.C., tesa a ottenere il risarcimento dei costi d'intervento per il ripristino delle matrici ambientali e delle condizioni di sicurezza per la viabilità stradale senza pertanto costo alcuno per l'Amministrazione stessa;
- che l'affidamento del servizio, senza oneri a carico dell'Amministrazione è altresì fondamentale per sollevare il Comune, in qualità di Ente proprietario della strada, da responsabilità di cui all'art. 2051 del Codice Civile;
- che a fronte dell'affidamento ad Aziende specializzate nei servizi di cui trattasi e della delega a rappresentare l'Amministrazione territoriale nella richiesta di rimborso alle Compagnie di assicurazione, il Comune di Randazzo beneficerà senza alcun onere economico a proprio carico del servizio di ripristino della sicurezza della circolazione, per sversamenti di liquidi inquinanti di dotazione funzionale del veicolo, anche nel caso in cui il conducente sia rimasto sconosciuto;
- che, l'Amministrazione, in virtù dei precipi interessi che vengono in rilievo e che s'intendono tutelare con l'affidamento del *servizio di ripristino post incidente* (l'incolumità personale, la salute pubblica, la salvaguardia ambientale, la fluidità della circolazione stradale, la sicurezza dei lavoratori) intende realizzare detto servizio attraverso Operatori esterni che con comprovata esperienza e capacità tecnico-operativa, possa al meglio rendere il servizio a beneficio della collettività.
- che tale indirizzo risponde ai principi di efficienza, efficacia e adeguatezza dell'azione amministrativa in relazione agli scopi sociali dei servizi demandati alla competenza del Comune.

**Preso atto** che le tipologie di interventi di ripristino post incidente possono essere così classificate:

- intervento standard" con ripristino della sicurezza stradale e la reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali che comportino l'aspirazione dei liquidi inquinanti sversati e il recupero dei detriti solidi dispersi, in dotazione funzionale dei veicoli, sul sedime stradale;
- intervento senza individuazione del veicolo responsabile": gli interventi standard eseguiti regolarmente ancorché in assenza dell'individuazione del veicolo il cui conducente abbia causato l'evento e, quindi, della possibilità di recuperare i costi delle compagnie assicurative;
- "interventi perdita di carico":l'attività di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali a seguito del verificarsi di incidenti che comportino la perdita di carico da parte dei veicoli trasportanti coinvolti.
- ripristino delle infrastrutture stradali danneggiate a seguito di incidente stradale;

**Rilevato** che in virtù dei precipi interessi che vengono in rilievo e che s'intendono tutelare con l'affidamento del servizio di ripristino post incidente (l'incolumità personale, la salute pubblica, la salvaguardia ambientale, la fluidità della circolazione stradale, la sicurezza dei lavoratori), il Comune intende realizzare detto servizio attraverso un operatore esterno che con comprovata esperienza e capacità tecnico-operativa possa al meglio rendere il servizio a beneficio della collettività;

**Che** l'operatore esterno, in qualità di coordinatore del servizio, dovrà assicurare l'esistenza di una struttura centrale operativa che realizzi il coordinamento con i centri logistici operativi, ad essa contrattualmente collegate, che concretamente espletino il servizio, per garantire operatività capillare sul territorio, consentendo così un più efficace contenimento dei prezzi dell'intervento, nonché realizzi la gestione del rapporto con le compagnie assicuratrici del responsabile del sinistro;

**Che** i requisiti di cui la struttura centrale di coordinamento deve disporre sono i seguenti:

- Iscrizione presso la Camera di Commercio per l'esercizio dell'attività in oggetto;
- Centrale Operativa in h 24 per 365 giorni l'anno, con numero verde gratuito a disposizione dei soggetti interessati (Forze dell'Ordine, Enti gestori/proprietari di strade);
- Polizza assicurativa a garanzia dei danni derivanti a terzi per la eventuale non corretta esecuzione degli interventi su strada;
- Controllo della filiera dei rifiuti prodotti dagli interventi delle strutture territoriali;
- Centro di raccolta dati per il monitoraggio, la pianificazione e la registrazione dell'andamento dell'incidentalità stradale e dell'impatto ambientale negli specifici ambiti territoriali;
- Protocolli operativi relativi sia alle modalità di intervento per l'effettuazione, in condizioni di sicurezza e con tempestività di intervento, delle operazioni di pulitura, nel rispetto della vigente normativa ambientale, sia alla registrazione dei dati inerenti il sinistro, per la successiva attività di analisi della sinistrosità della rete viaria dell'Amministrazione;

**Che** l'operatore esterno deve altresì garantire tramite le proprie strutture operative dislocate sul territorio e contrattualmente ad essa collegate i seguenti requisiti:

- iscrizione presso la Camera di Commercio per l'esercizio dell'attività in oggetto;
- iscrizione presso l'albo dei Gestori ambientali per le operazioni di trasporto rifiuti pericolosi e non pericolosi, derivanti dalle attività in oggetto;
- Disponibilità da parte delle strutture operative locali, di idonei furgoni per le operazioni di pulizia, con attrezzature specifiche, omologati "ad hoc" autorizzati al trasporto di rifiuti;
- Disponibilità di prodotti certificati e autorizzati per l'utilizzo in ambiente naturale con specifica capacità disinquinante;
- Capacità operativa di apertura, gestione e chiusura del cantiere stradale nel rispetto del quadro normativo vigente, con particolare riferimento al D.lgs. 285/92 (codice della Strada) e D.lgs. 81/08 (Norme in materia di sicurezza sul lavoro);
- operatività in h 24 per 365 giorni l'anno con almeno 2 operatori per ogni turno;
- attivazione dell'intervento su richiesta telefonica alla sala operativa dell'affidatario del servizio da parte della Polizia Locale e/o dalle altre Forze dell'Ordine presenti sul territorio, ovvero dal personale dipendente dal Comune; la comunicazione telefonica si realizza attraverso il numero verde della sala operativa, attiva 24 ore su 24, per 365 giorni l'anno, che garantisce tempi di risposta non superiori a un minuto per almeno il 90% delle chiamate;
- garanzia di tempestivi e solerti tempi di intervento sul luogo del sinistro, al massimo, salvo casi di comprovata impossibilità, non superiori a:
  - 30 minuti per i giorni feriali dalle ore 6:00 alle 22:00 sabato escluso;
  - 45 minuti per tutti i giorni dalle ore 22:00 alle 6:00 festivi e sabato dalle ore 00:00 alle 24:00 – (tali parametri indicano l'arco temporale che inizia dall'attivazione da parte delle Forze dell'Ordine alla sala operativa e si conclude con l'arrivo della struttura operativa sul luogo dell'incidente);

**Constatato** che per l'affidamento di detto servizio di sgombero, bonifica, pulizia e ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità post incidente stradale e per interventi da eseguirsi in emergenza, unitamente alla relativa bozza di convenzione, con prot. nr. 017095 del 29/10/2020, è pervenuta la richiesta della Società RE.CO.GE. Srl con sede legale sita in Paternò c/da Tre Fontane, Zona industriale Asi bretella "A" s.n.c., C.F. 02575570870 - P. Iva 04417231000

**Rilevato** dalle statistiche degli ultimi tre anni, l'esiguo numero degli incidenti rilevati nelle strade di proprietà comunale;

**Ritenuto** che al fine di poter giungere ad una corretta disamina delle modalità, dei tempi e dei costi di attuazione degli interventi si ritiene indispensabile in via preliminare affidare in modo temporaneo, sperimentale, senza diritto di esclusiva e completamente a costo zero per l'Ente il servizio di cui trattasi alla Società che ne ha fatto richiesta.

**Ritenuto inoltre** che l'affidamento del servizio in via sperimentale e per un tempo limitato risulta propedeutico per una corretta analisi di tutti gli interessi pubblici e privati coinvolti e che a conclusione del medesimo il Comune potrà delineare con precisione l'oggetto e le clausole di eventuali successivi atti di gara ed in futuro procedere con l'evidenza pubblica

**Richiamata** la Delibera di G.M. nr. 179 del 26/11/2019, avente ad oggetto " Atto di indirizzo per l'affidamento del Servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità mediante bonifica ambientale dell'area interessata da sinistri stradali" che fissa gli indirizzi per l'affidamento di detto servizio.

**Preso atto** che il citato servizio non prevede oneri a carico del Comune e dei privati in quanto gli stessi saranno a totale carico delle Compagnie di Assicurazione R.C.A. garanti dei danneggiati.

**Atteso** che in relazione alla procedura di selezione del contraente è stato attribuito il Codice Identificativo (CIG) Z162FFB025

**Valutato** che la Società RE.CO.GE. Srl è in possesso di tutti i requisiti tecnici di cui sopra per il corretto esercizio dell'attività di Coordinamento dei servizi di pulitura post incidente stradale e assicura l'operatività con Strutture Operative, ad essa vincolate contrattualmente, le quali soddisfino i requisiti sopra indicati;

**Che** la proposta così come formulata dalla RE.CO.GE. S.r.l, permetterebbe, al Comune, non soltanto di usufruire di un professionale ed efficiente servizio di pulizia post incidente stradale "a costo zero", ma anche di monitorare la sinistrosità delle proprie strade ed il conseguente impatto ambientale al fine di adottare strategie mirate per la risoluzione dei problemi connessi;

**Che** a parere di questo Ente, dato anche l'esiguo numero degli incidenti stradali verificatisi nelle strade di proprietà comunale negli ultimi tre anni risultano sussistere tutte le più ampie e comprovate ragioni di natura tecnica e giuridica di cui all'articolo 36 c. 2 lett. a) del Decreto Legislativo n. 50/2016, per affidare il servizio di pulitura post sinistro stradale alla Società RE.CO.GE. Srl, mediante affidamento diretto al fine di attivare immediatamente il servizio.

**Vista** la regolarità del DURC valevole sino al 13/03/2021;

**Visto** il Decreto Sindacale nr. 09/2019, con la quale è stata affidata la nomina ai Capi Settore.

**Visto** lo Statuto Comunale.

**Visto** il T.U.E.L.

## **DETERMINA**

- 1) di affidare in via sperimentale e senza esclusiva per un periodo di **anni 1 (uno)** dalla data di stipula della convenzione, con impegno per il concessionario di garantire la continuità del servizio fino all'assegnazione esecutiva con eventuale nuovo assegnatario, il servizio di

ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali su strade di proprietà comunale, alla Società "RE.CO.GE. Srl" con sede legale sita in Paternò c/da Tre Fontane, Zona industriale Asi bretella "A" s.n.c., C.F. 02575570870 - P. Iva 04417231000;

- 2) di approvare la convenzione allegata al presente atto con la lettera A);
- 3) di dare atto che il servizio è unicamente regolato dalle condizioni e modalità contenute nelle convenzione allegata che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 4) di dare atto che l'affidamento del citato servizio non prevede alcun onere economico a carico del Comune e dei privati in quanto gli stessi saranno a totale carico delle Compagnie di Assicurazione R.C.A. garanti dei danneggiati;
- 5) di stabilire che l'obbligazione contrattuale avverrà mediante sottoscrizione della "Convenzione".
- 6) Disporre l'inserimento del presente provvedimento nella raccolta delle determinazioni e la sua pubblicazione come previsto dalle norme vigenti in questo Ente.

## **Il Responsabile del Procedimento**



**COMUNE DI RANDAZZO**  
CITTÀ METROPOLITANA DI CATANIA

**I SETTORE DI STAFF - POLIZIA MUNICIPALE -RANDAGISM**

**DETERMINAZIONE N. 25 del 29-12-2020**  
**Reg. Gen. N. 1222 del 29-12-2020**

**OGGETTO:** Affidamento in via sperimentale e senza esclusiva del servizio per il ripristino delle condizioni di sicurezza e di viabilità stradale mediante bonifica ambientale dell'area interessata da incidenti stradali su strade di proprietà comunale. CIG Z162FFB025

**IL CAPO SETTORE**

**VISTA** la proposta di determinazione di cui all'oggetto, il cui testo è trascritto nel documento allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

**VISTO** il vigente Regolamento Comunale di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi, approvato con delibera di G.M. n. 17 del 19.02.2016;

**VISTO** il Decreto Sindacale n. 9 del 21.05.2019 di nomina dei capi settore e conferimento posizione organizzativa ai sensi dell'Art. 13 comma 3, del C.C.N.L. sottoscritto il 21 maggio 2018;

**VISTO** il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

**VISTA** la Legge n. 142/90, recepita dalla Legge Regionale 48/91;

**VISTA** la Legge Regionale 7 settembre 1998 n. 23;

**RITENUTO** di dover fare proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto, in quanto meritevole di approvazione;

**VISTO** l'O.R.EE.LL vigente in Sicilia

**DETERMINA**

1. Di fare propria e, quindi, di approvare la proposta di determinazione come da testo risultante dal documento allegato alla presente, per farne parte integrante e sostanziale;
2. Disporre la trasmissione della presente, a cura del Responsabile del Procedimento, agli organi e agli uffici competenti.

**Il Capo Settore**  
*GAETANO CULLURA'*

Originale informatico, firmato in tutte le sue componenti con firma digitale, il cui certificato è validato e verificato con esito positivo, realizzata ai sensi dell'art.23 comma 2bis del D.lgs.82/2005 Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD). Il presente atto è stato redatto tramite utilizzo del sistema informatico automatizzato in uso presso il comune, conforme alle regole tecniche di cui al D.p.c.m. 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici dell'ente e presso il conservatore accreditato. Responsabile alla conservazione dei dati: