

1130



Città di Randazzo

Provincia di Catania

ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE N. 87 DEL 25-11-2022

OGGETTO: Servizio di raccolta RR.SS.UU. nel territorio del Comune di Randazzo - Ordinanza contingibile ed urgente ai sensi dell'articolo 50 del D.Lgs 267/2000 e dell'art. 191 del D.lgs. 152/2006. Affidamento del servizio di igiene urbana dal 01/12/2022 al 31/12/2022.

IL SINDACO

Premesso:

- che ai sensi e per gli effetti dell'art 15 della L.R. 9/2010, la Società di Regolamentazione dei Rifiuti (S.R.R.) Catania Provincia Nord ha espletato la gara pubblica per l'affidamento settennale del "*servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica in 11 comuni della S.R.R. Catania provincia nord*" che non hanno attivato gli A.R.O., ovvero i Comuni di Mascali, Fiumefreddo di Sicilia, Santa Venerina, Calatabiano, Linguaglossa, Piedimonte Etneo - ricadenti nel lotto n. 1 dell'appalto - e Adrano, Randazzo, Maletto, Maniace e Castiglione di Sicilia - ricadenti nel lotto n. 2 dell'appalto.
- che, all'esito della procedura pubblica di cui sopra, il servizio relativo al lotto n. 2 veniva aggiudicato alla ditta Eco Car Srl, con sede in via dei Sicani n. 2, - 04100 Latina (LT);
- che la citata L.R. 9/2010 prevede la stipula di un contratto normativo tra la stazione appaltante, la S.R.R. e la ditta aggiudicataria, e, successivamente, la stipula di un contratto attuativo tra quest'ultima ed il singolo Comune, il quale provvede direttamente al pagamento delle prestazioni ricevute e verifica l'esatto adempimento del contratto;
- che con delibera del Consiglio Comunale n. 05 del 22/04/2021, avente carattere esecutivo, il Comune di Randazzo, in ossequio alla normativa nazionale e regionale, nonché alle richieste pervenute dalla SRR Catania Provincia Nord, ed al fine di stanziare la spesa necessaria all'esecuzione del servizio di cui sopra, ha impegnato, ex articolo 42 comma 2 lettera i) del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), i bilanci per gli esercizi futuri a far data dal 01/07/2022, per una somma complessiva di €. 9.743.796,58, ovvero € 1.391.970,94 annui per n. 7 anni;
- che, nelle more della stipula del contratto normativo di cui sopra, questo Comune ha provveduto, con Determinazione Capo ex III Settore n. 64 del 29/06/2022 e Determinazione Capo II Settore n. 97 del 26/09/2022, alla proroga tecnica del servizio di igiene urbana nei confronti della ditta Onofaro Ambiente srl, con sede legale in C.da Feudo n. 131 Naso (ME), P. Iva 03297860839, già aggiudicataria della gara ponte avente ad oggetto il "*servizio di igiene urbana spazzamento, raccolta e trasporti dei rifiuti solidi urbani*" per il periodo dal 01/01/2021 al 30/06/2022 (contratto Rep. N.20116/2020);
- che, con nota prot. 1129 del 05/10/2022, la SRR Catania Provincia Nord ha comunicato a questo Ente di avere proceduto, in data 04/10/2022, alla stipula del contratto normativo afferente al servizio in parola;

- che con nota prot. n. 523/2022 del 21/10/2022, registrata al protocollo generale al numero 19383 ed allegata alla presente, la Ditta Eco Car srl, aggiudicataria dell'appalto settennale afferente al lotto n. 2, ha comunicato di non poter ricevere la consegna del servizio, per ragioni logistiche ed organizzative, prima del 01/12/2022;
- che, pertanto, questo Comune, con determinazione n. 108 del 28/10/2022 del Capo II Settore, ha provveduto ad adottare un'ulteriore proroga tecnica del servizio di igiene urbana nei confronti della ditta Onofaro Ambiente srl fino al 30/11/2022;

Considerato

- che, all'esito delle procedure finalizzate alla stipula del contratto attuativo con la ditta Eco Car srl, e dei successivi incontri effettuati tra questo Comune, la SRR Catania Provincia Nord e la stessa ditta aggiudicataria, sono emerse talune discrasie e contraddizioni negli atti di gara, relativamente alla forza lavoro impiegata ed alle ore previste per l'esecuzione del servizio determinanti importanti criticità;
- in particolare, che, per quanto concerne il solo Comune di Randazzo, l'allegato 3 degli atti di gara riporta un numero di operatori pari a 24, con un costo del personale pari ad euro 82.922,90 mensili, difformemente dall'allegato 6 che riporta un numero di operatori pari a 21, con un costo del personale pari ad euro 69.088,61, con evidente variazione del costo del servizio;
- che dette criticità sono rimarcate nella nota della SRR prot. n. 1068 del 21/09/2022, registrata al protocollo al numero 17366 del 22/09/2022, a firma del Rup della Gara d'appalto, nella quale, in merito al passaggio del personale tra ditta uscente e ditta aggiudicataria subentrante, si fa esplicito riferimento all'allegato 3 degli atti di gara, riportante 24 unità da impiegare, anziché allegato 6, riportante 21 unità da impiegare;
- che tali criticità sono state confermate altresì in sede di tavolo tecnico del 15.11.2022 nonché nella nota prot. n. 577/22 del 16/11/2022 della Eco Car, che si allega alla presente, la quale evidenzia la difformità contabile e numerica - per quanto riguarda gli operatori impiegati e le ore necessarie per l'esecuzione del servizio - tra l'allegato 3 e l'allegato 6 degli atti di gara della S.R.R.;
- che, come evidenziato in occasione del tavolo tecnico di cui al verbale del 15 novembre c.a., l'applicazione dei parametri ex allegato 6 degli atti di gara condurrebbe all'impiego di n. 21 unità con 30 ore settimanali per un costo annuo del servizio pari ad euro 1.346.000,00, a fronte delle 24 unità, di cui 21 full time a 38 ore settimanali e 3 part-time (n. 2 a 24 ore settimanali e n. 1 a 36 ore settimanali), attualmente operanti in base alla gara ponte precedentemente effettuata nel 2020 ed avente un costo annuo pari ad euro 1.330.000,00, con conseguente evidenza del peggioramento delle condizioni del servizio;
- che tali criticità, se non chiarite e risolte, impedirebbero la corretta e puntuale erogazione del servizio di igiene urbana, volta al raggiungimento del 65% di raccolta differenziata, ed arrecherebbero un evidente pregiudizio al territorio in termini di tutela della salute pubblica e dell'ambiente in considerazione del numero inferiore di operatori e del monte ore ridotto;
- che la mancata risoluzione delle criticità di cui sopra inibirebbe altresì l'osservanza della normativa vigente, del CCNL e dell'Accordo sottoscritto tra Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità e le OO.SS. di categoria in data 6.08.13 in relazione al rispetto della clausola sociale e del mantenimento dei livelli occupazionali, giacché determinerebbe senza alcun dubbio una notevole riduzione mensile del monte ore di servizio espletato, rispetto a quello odierno, nonché una ragguardevole riduzione delle unità lavorative impiegate nell'appalto;
- che le circostanze di cui sopra, se non risolte con la dovuta perizia e urgenza, potrebbero condurre alla creazione di potenziale contenzioso a carico di questo Comune, con particolare riguardo alla questione inerente alla clausola sociale ed altresì all'acquiescenza ad una procedura potenzialmente viziata;

- che, alla luce di quanto sopra, ed al fine di garantire un tempestivo superamento di tali discrasie e criticità, il Comune di Randazzo ha inviato alla SRR la nota prot. 21660 del 25.11.22, nella quale ha precisato le predette difficoltà;
- che, prima di consegnare il servizio alla società aggiudicataria della procedura in parola, è dunque necessario risolvere le evidenziate contraddizioni e criticità attraverso il supporto del parere di un legale specializzato in materia di appalti pubblici, al fine di preservare il Comune dal certo disservizio che si andrebbe a concretizzare, anche alla luce della durata settennale del contratto, e dalle eventuali procedure contenziose;
- che il servizio di igiene urbana è ad ogni effetto servizio di pubblica utilità (art. 1 L. 146/1990) e costituisce attività di pubblico interesse sottoposta alle disposizioni di cui al D.Lgs 152/2006 e ss.mm. ed ii.), di conseguenza non può essere sospeso o abbandonato salvo casi di forza maggiore previsti dalla legge, né tantomeno può essere svolto parzialmente causando mancanze e ritardi nella raccolta e nei conferimenti con accumulo di rifiuti;
- che, in caso di mancata consegna del servizio di igiene urbana alla ditta Eco Car srl in data 01/12/2022 si determinerebbe, nel territorio del Comune di Randazzo, una grave soluzione di continuità con serio danno per la salute pubblica;
- che, in ogni caso, in caso di consegna del servizio le criticità determinerebbero l'effettiva impossibilità di garantire la raccolta e lo spazzamento a causa del limite del personale e del monte ore.
- che, in ragione delle rilevanti criticità sopra evidenziate, occorre garantire il servizio senza soluzione di continuità e con modalità adeguate quantomeno per tutto il mese di dicembre 2022 ed in ogni caso fino alla consegna del servizio alla ditta aggiudicataria della gara curata dalla SRR, la Eco Car srl, previa risoluzione delle criticità;
- che, pertanto, nelle more della urgente risoluzione delle problematiche menzionate si ritiene opportuno in via d'urgenza ordinare la continuazione del servizio di igiene urbana già in essere nei riguardi della ditta Onofaro Ambiente srl;

Atteso il carattere pubblico ed indispensabile del servizio - la cui soluzione di continuità metterebbe a rischio la salute collettiva - il presente atto necessita di essere adottato tramite ordinanza sindacale contingibile ed urgente ai sensi e per gli effetti dell'articolo 50 comma 5° TUEL, anche in considerazione del fatto che sussiste un limite ad un'ulteriore proroga tecnica per superamento dei limiti temporali di cui al codice dei contratti pubblici;

Viste le Ordinanze del Presidente della Regione Siciliana in materia di rifiuti ed igiene urbana;

ORDINA

1. alla Ditta Onofaro Ambiente srl con sede legale in C.da Feudo n. 131 Naso (ME) P. Iva 03297860839 - per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente richiamate, con particolare riguardo alla necessità di evitare l'interruzione di un servizio pubblico essenziale fondamentale per la tutela dell'igiene pubblica (raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti urbani ed assimilati agli urbani nel territorio del Comune di Randazzo) - la prosecuzione, dal 01/12/2022 al 31/12/2022, del servizio già affidato, con il citato contratto Rep. N.20116/2020 alle medesime condizioni e termini di quest'ultimo, fatte salve eventuali integrazioni ove dovute in seguito a variazioni dell'indice Istat sottoposte al riscontro del II Settore Operativo, e in ogni caso, ove necessario, fino all'effettiva consegna del servizio alla ditta Eco.Car;
2. Dare atto che qualora le sopracitate criticità vengono risolte prima del 31/12 c.a., la presente ordinanza cesserà di avere efficacia dalla data di sottoscrizione del contratto attuativo con la ditta Eco.Car e comunque dalla data di consegna dei servizi, previa comunicazione con preavviso di 48 ore alla ditta Onofaro Ambiente.

3. Al Capo II Settore di adottare ogni atto conseguenziale per dare esecuzione alla presente ordinanza ivi compresi l'assunzione della necessaria copertura finanziaria e la notifica della presente alla Ditta Onofaro Ambiente srl con sede legale in C.da Feudo n. 131 Naso (ME) P. Iva 03297860839.
4. Di trasmettere la presente Ordinanza:
 - Alla Prefettura di Catania;
 - Alla SRR Catania Provincia Nord
 - Ai Commercianti, agli Artigiani;
 - Al Comandante della Stazione dei Carabinieri;
 - Al Comandante della Polizia stradale;
 - Al Comandante del Distaccamento Forestale;
 - Al Comandante della Polizia Municipale;
 - Ai Componenti della Squadra di Polizia Ambientale ed Ecologica del Comune di Randazzo;
5. Si ordina, altresì, la pubblicazione della presente ordinanza all'Albo pretorio on line, sul sito Istituzionale online del Comune sezione Amministrazione Trasparente, nel rispetto della vigente normativa in materia;



Il Sindaco
Francesco Sgroi